



NATIONAL CONFERENCE *of* STATE LEGISLATURES

The Forum for America's Ideas

CONFERÊNCIA NACIONAL DE LEGISLADORES ESTADUAIS

- Melhorar a qualidade e a eficiência dos legisladores estaduais
- Promover a comunicação e cooperação entre os Estados
- Fazer com que os legisladores possuam uma voz forte e coerente diante do sistema federal

Servir a Todos os Legisladores

A Conferência Nacional de Legisladores Estaduais foi fundada em 1975 acreditando que o serviço legislativo é um dos objetivos mais compensadores numa democracia. A representação dos cidadãos de um distrito e da população de um Estado constitui a essência de um governo livre.

A Conferência Nacional de Legisladores Estaduais é uma organização bipartidária dedicada à prestação de serviços aos legisladores e respectivos quadros de funcionários nos 50 Estados, comunidades e territórios deste país. A Conferência é uma fonte para pesquisas, publicações, serviços de consultoria, encontros e seminários. É o canal nacional para os legisladores comunicarem-se uns com os outros e compartilhar idéias. Em Washington, D.C., a Conferência possui uma voz competente e eficaz em nome dos Estados, representando os interesses dos mesmos diante do Congresso, da administração e das agências federais.

Vários Tipos de Assistência

Juntos, os legisladores dos 50 Estados representam 250 milhões de pessoas de várias opiniões políticas, de antecedentes culturais diversos e de diferentes condições econômicas. Representar tal diversidade de constituintes pode ser assustador. Mas a "NCSL" oferece uma variedade de serviços a fim de ajudar os legisladores a formular políticas que produzam resultados em seus respectivos Estados e constituintes.

Pedidos de Informações

Durante o ano todo, a Conferência responde à mais de 16.000 perguntas de legisladores e funcionários sobre questões desde AIDS a impostos, de poluição à assistência social à criança. Os pesquisadores presentes na Conferência respondem rapidamente--às vezes no prazo de uma hora. Deste modo, um legislador que trabalha numa emenda durante um debate sobre um projeto de lei crítico numa assembléia da Câmara, pode contar com um serviço rápido da "NCSL".

Assistência de Consultoria

Os legisladores dirigem-se à Conferência para receber ajuda em formular legislações, procurar indivíduos que testemunhem diante de comitês. A "NCSL" também desenvolve cursos práticos sobre questões específicas assim como programas de treinamento para os legisladores e funcionários. A Conferência seleciona os melhores intelectuais do país, bem como seus respectivos profissionais para ir de encontro às necessidades dos Estados. A pedido dos legisladores, a "NCSL" viajou por 50 Estados, deu testemunho diante de 32 comitês legislativos e completou 62 projetos de consultoria.

LEGISNET

A Conferência desenvolveu para os legisladores e seus funcionários um banco de dados de pesquisa computadorizado sem paralelos chamado LEGISNET. Não custa nada para usá-lo e pode-se fazer perguntas ao sistema por meio do próprio escritório, ou pode-se pedir à "NCSL" para fazer a pesquisa. O LEGISNET fornece sumários de milhares de relatórios de pesquisa legislativa, documentos de política pública, artigos de jornal e pesquisas em andamento, levantamentos dos 50 Estados, assim como dados estatísticos na forma de planilhas. Todos os anos, os legisladores e funcionários dos 50 Estados usam o LEGISNET dezenas de milhares de vezes.

ENCONTROS E SEMINÁRIOS

Todos os anos os legisladores e funcionários têm a oportunidade de comparecer aos encontros da "NCSL" cujos assuntos vão desde sentenciamento criminal, o problema das drogas, desenvolvimento econômico, planos de saúde, "Medicaid" (Assistência Médica), energia, meio-ambiente, educação e política estadual de impostos. A "NCSL" convida peritos a apresentar suas perspectivas com relação a estas e outras questões. Todo ano a "NCSL" conduz cerca de 20 seminários e programas de treinamento com um comparecimento de cerca de 4.000 pessoas. E no final de julho ou começo de agosto, milhares de legisladores e funcionários reúnem-se no Encontro Anual da "NCSL"--cinco dias repletos de sessões informativas e de oradores nacionalmente reconhecidos que falam sobre as questões atuais concernentes aos Estados.

PUBLICAÇÕES

"State Legislatures" (Legisladores Estaduais) é amplamente reconhecida como a revista mensal sobre política pública estadual que mais fornece informações e de maior influência do país. Como todas as outras inúmeras publicações produzidas pela Conferência, esta revista é enviada gratuitamente a todos legisladores e funcionários e está a venda para o público em geral. Também é enviado o *"Conference Report"* (Relatório da Conferência) quatro vezes ao ano. Este relatório descreve dezenas de encontros e publica seminários patrocinados pela "NCSL", descreve os novos livros publicados, as novas pesquisas que a "NCSL" está iniciando e os projetos de consultoria que a "NCSL" conduz em vários Estados.

Dependendo dos seus interesses, também receberá o periódico *"State Legislative Reports"* (Relatórios Legislativos Estaduais). Estes são emitidos cerca de 15 vezes por ano e contém de cinco a dez páginas de análises de questões que geralmente incluem dados comparativos e estudos de casos dos 50 Estados. Os *"State-Federal Issue Briefs"* (Resumos de Questões Federais e Estaduais) são publicados várias vezes ao ano e concentram-se nas leis federais que afetam os Estados. *"Federal Update"* (Informações Federais Atuais) informa aos legisladores sobre legislações federais, regulamentos e decisões da justiça concernentes aos Estados. Também receberá *"Mandate Watch List"* (Lista de Atenção aos Mandados), que irá avisá-lo sobre os novos mandados federais propostos. *"Legisbrief"*, uma nova publicação da "NCSL", consiste de resumos de duas páginas sobre questões atuais e pode ser usada como referência, como artigos para discussão, e também como informação para responder aos pedidos do constituinte. Receberá anualmente 48 destes resumos sobre vários tópicos e que serão enviados em envelope próprio ou às vezes serão incluídos num pacote junto com a revista.

RELAÇÕES ESTADUAIS-FEDERAIS

A "NCSL" é reconhecida como a voz lobista mais eficiente dos Estados em Washington, D.C. Numa época onde o governo federal tenta cada vez mais transferir os custos para os Estados, é mais importante do que nunca para os legisladores estaduais manifestarem-se contra os mandados não financiados propostos pelo Congresso e pela administração. A "NCSL" aproveita ao máximo seus principais recursos lobistas--a ligação política entre o legisladores estaduais e os membros do Congresso e a informação desenvolvida pela Conferência sobre como os Estados lidam com as questões. A "NCSL" sempre organiza testemunhos de legisladores diante do Congresso sobre inúmeras questões e marca encontros regulares entre legisladores, membros do Congresso e também com a administração, a fim de manifestar as preocupações dos Estados sobre a legislação e regulamentos federais.

SERVIÇOS ESPECIAIS PARA LÍDERES

Liderança é o ingrediente essencial para o sucesso de um legislador. O Centro de Líderes da "NCSL" ajuda os líderes legislativos a lidar com os desafios de administrar a instituição, formular a melhor política pública possível, estabelecer um consenso diante de divergências, comunicar-se com o Congresso e oficiais importantes da administração, assim como proteger e promover a instituição legislativa.

O Centro de Líderes oferece aos líderes legislativos serviços especializados que incluem publicações, informação atualizada sobre política, e idéias para uma gestão inovadora. Os líderes têm a oportunidade de aperfeiçoar suas habilidades, comunicar-se com seus colegas em outros Estados e de reunir-se com membros do Congresso e da administração.

O encontro Líder-a-Líder, realizado anualmente em Washington, D.C., é um foro para os líderes legislativos estaduais discutir questões federais urgentes com os líderes do Congresso, com os altos funcionários de gabinete, com membros importantes da administração, e frequentemente com o presidente. A Conferência também fornece aos líderes a oportunidade para discussões em painéis informais duas vezes ao ano.

Sob o pedido dos líderes legislativos, a "NCSL" dirigirá estudos completos sobre questões processuais, reforma de regras, assim como de processos orçamentários e sistemas de informações, e ajudará as câmaras na transição do estado minoritário para o majoritário.

SERVIÇOS ESPECIAIS PARA OS FUNCIONÁRIOS LEGISLATIVOS

A Conferência oferece muitas oportunidades de desenvolvimento tanto da aprendizagem como profissional aos funcionários legislativos, sejam estes novatos ou com experiência. A Conferência dirige um seminário anual a fim de ajudar os diretores e supervisores de funcionários a melhorar suas habilidades gerenciais, e outro seminário para ajudar os novos funcionários a aperfeiçoar suas habilidades nas áreas de pesquisa, avaliação de programas, análise fiscal, composição de um projeto de lei, assim como outros processos legislativos.

Os funcionários podem reunir-se e compartilhar de problemas e informações em comum em uma das nove organizações profissionais de pessoal da "NCSL" para pesquisadores, altos funcionários fiscais, funcionários de liderança, funcionários de serviços legais, escriturários e secretários legislativos, usuários de computador, bibliotecários de pesquisa, avaliadores de programas e pessoal da segurança.

A "NCSL" também patrocina em conjunto com o "Hubert H. Humphrey Institute of Public Affairs" (Instituto de Assuntos Públicos Hubert H. Humphrey) da Universidade de Minnesota, o Instituto de Administração de Funcionários Legislativos--um seminário intensivo de duas semanas sobre administração executiva aos funcionários legislativos mais antigos.

VÍDEOS

A "NCSL" produz fitas de vídeo em estilo de documentário que examinam várias perspectivas sobre questões enfrentadas pelos legisladores estaduais. As fitas--que incluem assuntos como, por exemplo, os regulamentos das telecomunicações, programas de treinamento profissional, reforma educacional e tratamento a longo prazo para os idosos--fornecem um foro para discussões e debate entre peritos por todo o país. As fitas estão disponíveis em bibliotecas legislativas e também pode-se telefonar para o Departamento de *Marketing* da "NCSL".

FUNDAÇÃO PARA OS LEGISLADORES ESTADUAIS

A Fundação da "NCSL" patrocina pesquisas adequadas e projetos inovadores incentivando assim uma comunicação maior entre os legisladores, assim com entre outros líderes públicos e pessoas influentes do setor privado. Também fornece soluções alternativas às nossas questões políticas estaduais mais críticas. As contribuições, que são descontáveis do imposto de renda e provenientes de empresas patrocinadoras, sindicatos e associações nacionais, intensificam os serviços da "NCSL" a todos os legisladores estaduais.

Trabalhar Juntos para Melhorar a Política

A campanha de sete anos da "NCSL" contra mandados federais não financiados produziu recentemente várias vitórias importantes. Em outubro de 1993, o Presidente Clinton assinou uma ordem executiva limitando o uso de mandados federais não financiados pelas agências federais e acelerou o processo usado pelos governos do Estado para obter renúncias aos regulamentos federais. A "NCSL" redigiu a maior parte desta ordem. Também fomos responsáveis por uma provisão incluída na resolução do orçamento deste ano, onde o Congresso registrou-se pela primeira vez contra os mandados não financiados e outras transferências de custos aos governos estaduais. Nos últimos meses do centésimo terceiro Congresso, os legisladores estaduais e outros altos funcionários do Estado e locais obtiveram vitórias sem precedentes ao introduzir legislação que reduz os mandados por meio dos comitês da Câmara e do Senado.

A reforma dos planos de saúde e retenção de custos continuam a constituir sérias preocupações para os Estados. A "NCSL", em colaboração com a Associação Nacional dos Governadores, com a Divisão de Saúde Materna e Infantil, e com o Centro Nacional para Educação sobre Saúde Materna e Infantil, patrocinaram três painéis regionais sobre saúde para os implementadores de políticas estaduais. Compareceram os legisladores mais importantes, funcionários legislativos e os altos funcionários executivos das agências. Há planos em andamento para patrocinar mais painéis regionais e fornecer assistência técnica para alguns Estados em particular.

Estamos visualizando soluções e estratégias em muitas áreas da política estadual e nacional que ultrapassam os limites tradicionais das políticas. Um exemplo é a ligação entre a política de educação e de serviços humanos a fim de prestar serviços às crianças de maneira mais eficaz. Com o apoio da Fundação Danforth, a "NCSL", em colaboração com a Comissão de Educação dos Estados e com a Associação Nacional de Governadores, patrocinou conjuntamente o "Programa de Implementadores de Políticas". Por intermédio deste programa inovador, os legisladores estaduais e altos funcionários de educação e de serviços humanos trabalham para formular uma política estadual ampla sobre as questões da criança. No início do seu terceiro ano, cerca de 30 Estados estão envolvidos no programa. Legisladores de seis Estados formaram-se pelo Instituto de Implementadores de Política, uma oportunidade que constituiu de uma semana intensiva com o fim desenvolver estratégias em conjunto para todo o Estado para reformar a educação e serviços humanos.

Os legisladores estão cada vez mais reavaliando os efeitos de legislações anteriores antes de passar novos projetos de lei. A Comissão Legislativa da Água no Estado de Minnesota iniciou uma avaliação de um ano de duração do seu ato de proteção dos lençóis de água de 1993, reconhecido em todo o país, e pediu a opinião da "NCSL". As três viagens a St. Paul, durante um período de quatro meses para entrevistar aqueles cujos interesses seriam afetados, produziram as recomendações das emendas para aperfeiçoar a legislação.

Muitos legisladores iniciaram programas bem sucedidos para preservar as famílias e retirar as crianças do "foster care" (adoções sem compromisso legal). Quando o Congresso começou a desenvolver seu próprio projeto de lei sobre a preservação da família, a tarefa da "NCSL" foi de obter flexibilidade máxima para os legisladores inovarem e distribuírem recursos de maneira adequada para cada Estado. Os legisladores de Iowa, Washington, Texas e de muitos outros Estados trabalharam com o Congresso para minimizar os mandados e formular um mecanismo de financiamento por subsídios que inclui poucas restrições no que diz respeito a como os Estados podem gastar seu dinheiro da preservação da família. Ao monitorar o desenvolvimento da implementação dos regulamentos, a "NCSL" foi capaz de impedir a tentativa de uma agência de restringir a flexibilidade do Estado para dividir os recursos entre as áreas de preservação da família e de apoio familiar do programa.

A compensação dos trabalhadores é uma das questões políticas mais difíceis e custosas que qualquer legislador enfrenta. A "NCSL" tem assumido um papel de liderança nacional ao tentar resolver a grande quantidade de questões que giram em torno da compensação dos trabalhadores, ao estabelecer um comitê altamente qualificado composto de legisladores, advogados, médicos e representantes de agências de seguros e de sindicatos. O comitê

desenvolveu recomendações aos implementadores de políticas a fim de fazer com que o sistema produza resultados para os trabalhadores lesados.

A "NCSL" entrou no mundo enigmático mas importante das negociações comerciais e foi além da preempção de uma alta gama de leis estaduais. Os legisladores estaduais e outros altos funcionários ganharam várias concessões importantes durante uma série de discussões intensivas com o representante do comércio dos Estados Unidos e dois comitês sobre impostos do Congresso. Estas provisões darão aos Estados proteções significantes contra preempção de impostos e leis de desenvolvimento econômico e garantem a troca de idéias entre os altos funcionários estaduais e federais quando as leis estaduais forem disputadas durante os processos judiciais do "GATT" (Acordo Geral Sobre Tarifas e Comércio).

Sem perspectivas de cura para o futuro, a epidemia de AIDs continuará a ter conseqüências humanas e orçamentárias severas durante o século vinte e um. A "NCSL", com o apoio constante dos Centros Para o Controle e Prevenção de Doenças, produz a publicação "HIV/AIDS Facts to Consider" (HIV/AIDS Fatos a Serem Considerados). Como os adolescentes compõem a faixa etária que tem sido afetada mais rapidamente pela AIDs, os resumos de informações da "NCSL", a assistência técnica e os painéis concentram-se na prevenção do HIV e de outros problemas de saúde entre os jovens. A "NCSL" irá relatar os resultados de como os implementadores estaduais de política vêem o papel dos legisladores na prevenção do HIV.

Existem mais de 80 programas estaduais diferentes de regulamentação de materiais perigosos nos Estados Unidos. A falta de obediência dos motoristas de caminhão causa riscos desnecessários à segurança pública. Deste modo, o Congresso pediu à "NCSL" e à Associação Nacional dos Governadores para tomar medidas sobre esta situação. A "NCSL" e a Associação Nacional dos Governadores estabeleceu um grupo de trabalho composto de funcionários públicos estaduais e locais que delinearam um sistema uniforme de registros e de permissões para os caminhões que carregam materiais perigosos. Com o objetivo de ser nacionalmente uniforme, o programa é administrado a nível de Estado e conserva a autoridade estadual de execução. Os Estados de Minnesota, Nevada, Ohio, e West Virginia estão fazendo um teste piloto do programa uniforme e recomendarão melhoramentos ao secretário dos transportes antes do programa ser implementado a nível nacional.

Há dois anos atrás, um comitê do Senado dos Estados Unidos estava pronto para aprovar um mandado não financiado que requeria que os Estados anulassem as carteiras de motorista dos delinquentes primários de crimes relacionados com drogas. A penalidade pela falta de cumprimento acarretaria na perda de 10 por cento em dinheiro federal para as estradas. A

"NCSL" ofereceu uma alternativa: por que não dar às legislaturas estaduais a opção de evitar formalmente o programa?, perguntamos. Se os legisladores concordarem com o programa federal ou se já existirem provisões parecidas, poderiam aceitá-lo. Mas os legisladores também poderiam ter a opção de dizer ao governo federal que não gostaram do programa ao passar uma resolução e assim não perder seu dinheiro para as estradas. Uma vez que o Congresso aceitou a nossa proposta, pelo menos 30 legisladores escolheram a alternativa de opção.

A organização eficiente de um quadro de funcionários legislativos é essencial para que uma legislatura conduza seu trabalho sem dificuldades. A "NCSL" foi recentemente convidada pelas legislaturas do Estado de Louisiana, Michigan, Nebraska, Carolina do Norte, Dakota do Sul, Tennessee, e Wisconsin a fim de realizar estudos importantes sobre a estrutura do quadro de funcionários destes Estados.

Direção da Conferência

Um **comitê executivo** de 60 membros eleito anteriormente e composto de legisladores e de seus quadros de funcionários dirige a conferência sob a liderança de sete altos funcionários.

A **Assembléia sobre Questões Federais (AQF)** composta de legisladores indicados pelos seus respectivos altos funcionários dirigentes nos Estados, conduz as ações lobistas da Conferência. Os membros reúnem-se duas vezes por ano e os nove comitês desta Assembléia formulam a política da Conferência sobre as questões federais que afetam os Estados e defendem estas posições juntamente com o Congresso e a administração.

As posições da política da AQF destacam três temas: oposição aos mandados federais não financiados, prevenção da preempção desnecessária das leis estaduais, e proteção das fontes de renda do Estado. Os membros do comitê e os altos funcionários testemunham muitas vezes diante dos comitês do Congresso, praticam o *lobby* face a face com os membros do Congresso e com altos funcionários de agências, e trabalham de diversas maneiras a fim de influenciar as decisões federais.

A **Assembléia sobre Questões Estaduais (AQE)** é um foro importante para a troca de idéias e de informações entre os legisladores estaduais. Fazem parte desta assembléia tanto os legisladores como os funcionários legislativos. Os membros da AQE (indicados para gestão de dois anos) trabalham com comitês de alta reputação sobre vários tópicos que vão desde arte e turismo, passando por desenvolvimento econômico e questões fiscais até ciência e tecnologia, e reúnem-se duas vezes por ano. Os membros do comitê selecionam as questões que desejam estudar.

Conferência Nacional de Legisladores Estaduais

Membros Todos os legisladores e seus quadros de funcionários dos 50 Estados, comunidades e territórios.

Grupo Diretor comitê executivo de 60 membros que inclui legisladores e seus quadros de funcionários.

Quadro de Funcionários da "NCSL" Pesquisadores profissionais, editores e lobistas nas agências de Denver e Washington, D.C.

Assembléia sobre Questões Estaduais (AQE)

A Conexão Capitólio a Capitólio

A AQE é um foro legislativo para a troca de idéias e informações entre os Estados. Os comitês da AQE e seus grupos de trabalho consistem de legisladores e seus quadros de funcionários que supervisionam os projetos e publicações da "NCSL". Os comitês e os grupos de trabalho incluem:

- Artes e Turismo
- Crianças, Família e Saúde
- Comércio, Trabalho e Desenvolvimento Econômico
- Políticas de Comunicações e de Informação
- Justiça Criminal
- Grupo de Trabalho sobre Dificuldades de Desenvolvimento
- Educação
- Assuntos Fiscais, de Supervisão e Governamentais
- Administração Legislativa
- Grupo de Trabalho de Redistribuição
- Recursos Científicos, Energéticos e Ambientais

Assembléia sobre Questões Federais (AQF)

A Conexão Estadual-Federal

A AQF é formada por um comitê diretor e nove comitês altamente qualificados que formulam políticas sobre as questões do Estado tanto no Congresso como na administração e agências federais. A AQF também informa aos legisladores sobre o progresso das relações estaduais e federais. Os comitês incluem:

- Agricultura e Comércio Internacional
- Comércio e Comunicações
- Educação, Trabalho e Treinamento Profissional
- Energia e Transportes
- Meio-Ambiente
- Orçamento Federal e Impostos
- Saúde

- Serviços Humanos
- Lei e Justiça

Seção do Quadro de Funcionários

A "NCSL" proporciona treinamento, oportunidades para o crescimento profissional e troca de informações para o quadro de funcionários legislativos. A "NCSL" possui um Comitê de Coordenação dos Funcionários Legislativos e nove seções de funcionários que patrocinam encontros, treinamento e publicações. São eles:

- Sociedade Estadunidense de Escriturários e Secretários Legislativos
- Associação Nacional de Funcionários Legislativos Fiscais
- Seção dos Funcionários de Serviços Legais
- Sociedade Nacional de Avaliação do Programa Legislativo
- Seção de Funcionários Bibliotecários de Pesquisa Legislativa
- Associação Nacional de Serviços Legislativos e de Segurança
- Seção de Funcionários de Liderança
- Seção de Funcionários de Pesquisa e do Comitê
- Associação Nacional de Tecnologia de Informação Legislativa

Comitê Executivo

O Comitê Executivo é composto de 60 membros: sete altos funcionários, 21 membros em geral, oito legisladores regionais, seis membros ex-offício e 14 funcionários.